

VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE ZE 7. 10. 2021

Jedná se o vysvětlení zadávací dokumentace ve smyslu § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jako "ZZVZ")

Identifikace zadavatele

Mázev: Město Benešov

Sídlo: Masarykovo náměstí 100, 256 01 Benešov u Prahy

IČ: 00231401

Zastoupen: Ing. Jaroslavem Hlavničkou, starostou města

Kategorie: veřejný zadavatel podle § 4 odst. 1 písm. d) ZZVZ

Smluvní zastoupení zadavatele: Schmitz & Partner, advokátní kancelář, s.r.o.

Identifikace veřejné zakázky

Název veřejné zakázky: Řešení výstavby nového městského bydlení v Benešově

Druh veřejné zakázky: podlimitní na služby

Druh zadávacího řízení: zjednodušené podlimitní řízení

Žádost o vysvětlení zadávací dokumentace

Níže uvedená žádost o vysvětlení zadávací dokumentace byla podána po lhůtě stanovené k podávání žádostí o vysvětlení zadávací dokumentace, zadavatel nicméně i přesto odpoví.

Žádost č. 1

Zadavatel požaduje pro splnění technické kvalifikace dle čl. 6.3.1 odst. 3) a 4), aby dodavatel předložil:

- *Doklad o opatření dodavatele k zajištění kvality splněním norem pro zajištění jakosti zavedením systémů zajišťování jakosti založených na normách ČSN EN ISO 9001, a to předložením certifikátu ISO 9001 (certifikace systém managementu kvality) osvědčeného akreditovaným subjektem; předmětný doklad bude vystaven pro činnosti odpovídající vymezení předmětu veřejné zakázky prostřednictvím CPV kódů v kap. 3 čl. 3.4 zadávací dokumentace.*
- *Doklad o opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí, která bude dodavatel schopen použít při plnění veřejné zakázky, tj. dokladu o splnění systému nebo norem environmentálního řízení – konkrétně dokladu o zavedení systému environmentálního řízení a auditu Evropské unie EMAS, nebo jiného obdobného dokladu, např. dokladu založeného na normě ČSN EN ISO 14001, tj. certifikátu ISO 14001 (certifikace environmentálního managementu); předmětný doklad bude vystaven pro činnosti odpovídající vymezení předmětu veřejné zakázky prostřednictvím CPV kódů v kap. 3 čl. 3.4 této zadávací dokumentace.*

Dodavatel žádá o vysvětlení, z jakého důvodu Zadavatel požaduje po dodavatelích se zájmem účastnit se Veřejné zakázky předložení výše uvedených certifikátů ISO 9001 a ISO 14001.

Dodavatel si zdvořile dovoluje Zadavatele upozornit, že zadavatel je ve vztahu k jakémukoli veřejné zakázce oprávněn nastavit požadavky na kvalifikaci dodavatelů pouze v rozsahu nezbytném a jednoznačně spojeném s předmětem jejich budoucího plnění. Dodavateli není zřejmé, z jakého důvodu Zadavatel výše uvedené kvalifikační požadavky pro účast ve Veřejné zakázce stanovil a má důvodné pochybnosti, zda tak Zadavatel nevědomky nestanovil požadavky na kvalifikaci dodavatelů nepřiměřeným způsobem, resp. i způsobem diskriminačním.

Z výše uvedeného důvodu **Dodavatel žádá o odstranění výše uvedených kvalifikačních požadavků jako podmínky pro účast dodavatelů v zadávacím řízení na Veřejnou zakázku.**

V případě, že Zadavatel setrvá a svým rozhodnutím omezit účast dodavatelů v zadávacím řízení na Veřejnou zakázku výše uvedenými kvalifikačními požadavky, pak Dodavatel zdvořile žádá o uvedení důvodů, které Zadavatele k takovému rozhodnutí vedly, aby bylo nade vše pochybnost zřejmé, že dané kvalifikační požadavky nejsou stanoveny ve vztahu k předmětu veřejné zakázky nepřiměřeně a diskriminačně.

Reakce na žádost č. 1

Zadavatel požaduje v rámci technické kvalifikace předložení certifikátu ISO 9001 podle § 79 odst. 2 písm. e) ZZVZ a § 80 odst. 1 ZZVZ jako opatření dodavatele k zajištění kvality; jedná se o veřejnou zakázku, jejímž předmětem jsou poměrně vysoce specializované služby.

Základní přínos normy ISO 9001 spočívá v tom, že má zadavateli poskytnout osvědčení kvality, že konkrétní dodavatel poskytuje službu splňující očekávání, která je v souladu s požadavky příslušných právních předpisů. Toto je základní smysl a přidaná hodnota této certifikace.

Dále zadavatel požaduje v rámci technické kvalifikace předložení certifikátu ISO 14001 nebo dokladu o zavedení systému environmentálního řízení a auditu Evropské unie EMAS (tj. nejedná se pouze o požadavek na certifikát ISO 14001) podle § 79 odst. 2 písm. h) ZZVZ a § 80 odst. 2 ZZVZ jako opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí, která bude dodavatel schopen použít při plnění veřejné zakázky. I tento požadavek má vztah k předmětu plnění veřejné zakázky, jejíž součástí je mj. také zpracování analýzy vyhodnocení vlivů na životní prostředí, přičemž zadavatel hodlá environmentální aspekty promítnout v co největší míře do realizace celého projektu, k němuž se předmět plnění veřejné zakázky vztahuje. Dále platí samozřejmě i požadavek podle § 6 odst. 4 ZZVZ k zajištění dodržování zásad environmentálně odpovědného zadávání a předmětný kvalifikační požadavek tento specifický aspekt dle názoru zadavatele vhodným způsobem akcentuje.

Platná právní úprava ZZVZ zadavateli umožňuje tyto kvalifikační předpoklady stanovit, viz shora odkazy na příslušná ustanovení ZZVZ. Zadavatel tedy využil možnosti, které mu platná právní úprava ZZVZ v této oblasti poskytuje, neboť dle jeho názoru jsou tyto požadavky především s ohledem na charakter a složitost předmětu veřejné zakázky adekvátní, vhodné, ba dokonce žádoucí.

Takto koncipované požadavky na technickou kvalifikaci jsou dle přesvědčení zadavatele přiměřené charakteru, rozsahu a složitosti předmětu veřejné zakázky. O nepřiměřenosti nebo diskriminaci nemůže dle názoru zadavatele v tomto případě být řeč. Pokud by zadavatel dospěl k závěru, že tyto požadavky jsou diskriminační či nepřiměřené, nepochybně by je v zadávací dokumentaci neuvedl.

Co se týká technické kvalifikace, pak tyto dva požadavky zcela určitě nejsou nejnáročnějšími či nejvíce limitujícími požadavky. Těžiště a gross technické kvalifikace nepochybně tvoří požadavky na reference a realizační tým. Fakt, že některý z potenciálních dodavatelů není schopen sám prokázat určitou část kvalifikace, ještě automaticky neznamená, že požadavky na kvalifikaci jsou nepřiměřené či diskriminační. Zadavateli není známo, že by tímto požadavkem někoho diskriminoval; tazatel je jediným subjektem, který vznesl dotaz k požadavkům na certifikaci podle norem ISO.

Žádosti tazatele na odstranění této části technické kvalifikace ze zadávací dokumentace zadavatel nevyhoví, protože jeho legitimním zájmem a cílem zadávacího řízení je výběr plně kvalifikovaného a dostatečně odborně a kvalitativně vybaveného dodavatele. Nadto, úprava zadávacích podmínek na základě doporučení či návrhu potenciálního dodavatele by byla značně problematickým postupem, který by mohl představovat hrubé porušení základních zásad podle § 6 ZZVZ, především pak zásady transparentnosti a zásady rovného zacházení. V neposlední řadě zadavatel považuje za dobré říci, že nepokládá za příliš šťastné, aby dodavatelé vznášeli natolik zásadní požadavky, jako jsou návrhy na odstranění některých částí kvalifikace ze zadávací dokumentace, formou žádostí o vysvětlení zadávací dokumentace po lhůtě podle § 98 ZZVZ, tj. v podstatě na poslední chvíli.

Skutečnost, že dodavatel není schopen sám prokázat některou část např. technické kvalifikace, je sama o sobě nediskvalifikuje pro podání nabídky, neboť může využít k prokázání chybějící kvalifikace jiné osoby, nebo podat společnou nabídku s jiným dodavatelem nebo jinými dodavateli, případně zkombinovat obě tyto možnosti (společná nabídka s využitím jiných osob), které mu poskytuje platná právní úprava ZZVZ.

V Praze dne 7. 10. 2021

vz. JUDr. Marian Polický
zástupce administrátora