

ODBOR VÝSTAVBY A ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ
oddělení silniční správní úřad

ČÍSLO JEDNACÍ: MUBN/55162/2023/VÝST
SPIS. ZNAČKA: VÝST/452999/2022/NOR
VYŘIZUJE: Robert Novák - oprávněná úřední osoba
TELEFON: 312 821 241
E-MAIL: novak@benesov-city.cz
DATUM: 20.02.2023

Město Benešov, IČO 002 31 401, Masarykovo náměstí 100, 256 01 Benešov,
zastoupené společností Quo s.r.o., IČO 264 87 985, Křižíkova č.p. 2158, 256 01 Benešov

OZNÁMENÍ VEŘEJNOU VYHLÁŠKOU**OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY****Stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích**

Městský úřad Benešov, Odbor výstavby a územního plánování, oddělení silniční správní úřad (dále jen „správní orgán“), věcně a místně příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností podle § 124 odst. 6 a podle § 77 odst. 1 písm. c) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o provozu na pozemních komunikacích“), **na základě návrhu, který podalo**

Město Benešov, IČO 002 31 401, Masarykovo náměstí 100, 256 01 Benešov,
zastoupené společností Quo s.r.o., IČO 264 87 985, Křižíkova č.p. 2158, 256 01 Benešov

(dále jen „navrhovatel“), po předchozím projednání s Policií ČR, Krajským ředitelstvím policie Středočeského kraje, Územního odboru Benešov, Dopravního inspektorátu (dále jen „Policie ČR“), vydává podle § 77 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích a podle § 171 - § 174 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) opatření obecné povahy (dále jen „OOP“) pro stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích:

na místních komunikacích v Benešově, ul. Karolíny Světlé, pozemku parc. č. 3373/1, ul. Tylova, pozemku parc. č. 3374/1, ul. Nerudova, pozemcích parc. č. 2640/6 a 3374/3, ul. Nezvalova, pozemcích parc. č. 2650/4, 1750 a 2658/62, ul. Wolkerova, pozemcích parc. č. 2658/63, 3376/2 a 3377/1, ul. Neumannova, pozemcích parc. č. 2658/62 a 3376/1, ul. Hrubínova, pozemcích parc. č. 2569/100, 2658/61 a 2737/5, ul. Čerčanská, pozemku parc. č. 2737/39, ul. Seifertova, pozemků parc. č. 2737/30

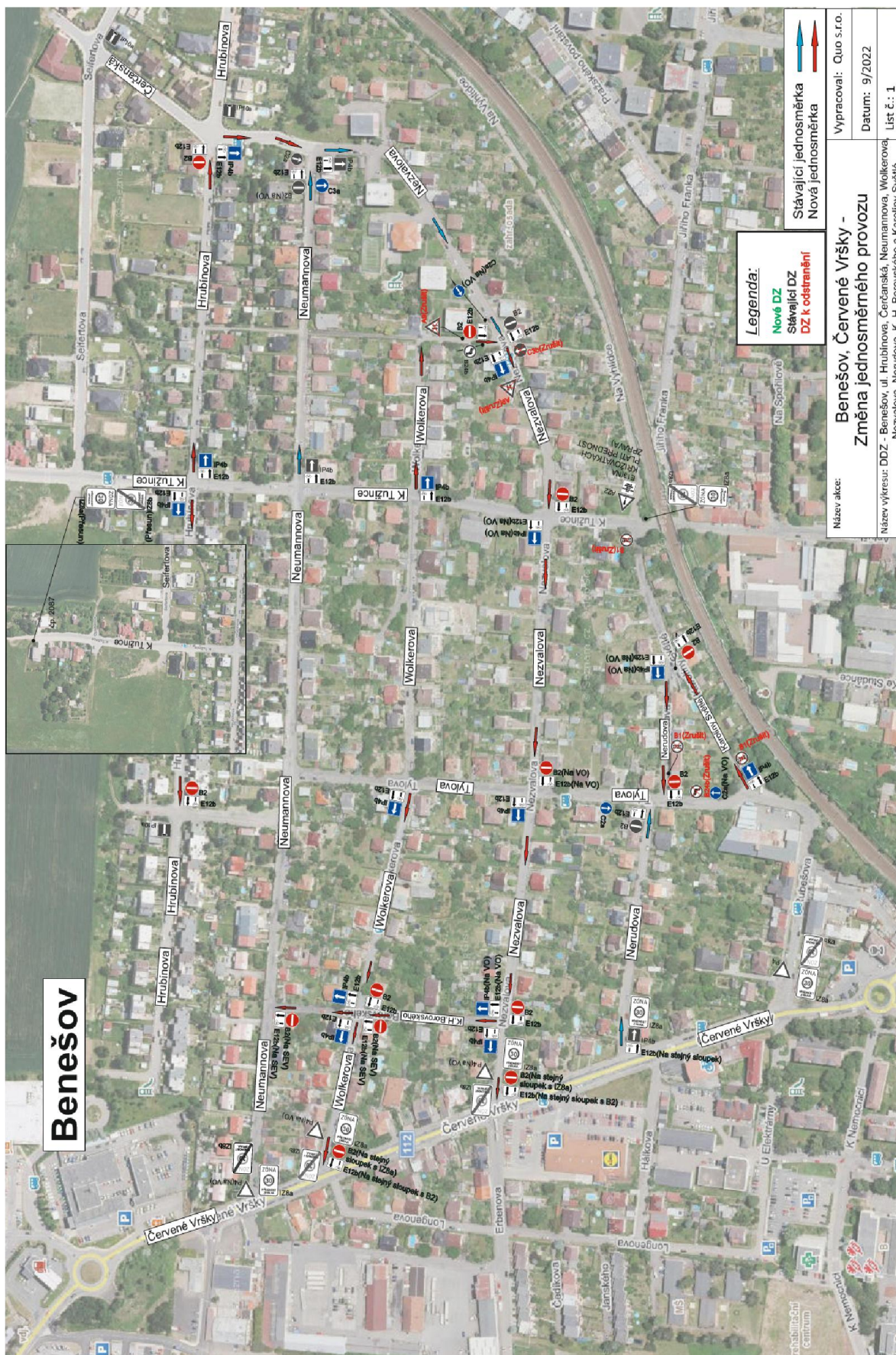
a 2737/39, **ul. K Tužince**, pozemků parc. č. 3435/3 a 3435/4, **ul. K.H.Borovského**, pozemcích parc. č. 3377/3 a 3377/2, **ul. Rubešova**, pozemku parc. č. 3369 a **komunikaci spojující ul Wolkerova a Nezvalova**, pozemku parc. č. 2658/66, **vše v katastrálním území Benešov.**

popis místní úpravy provozu:

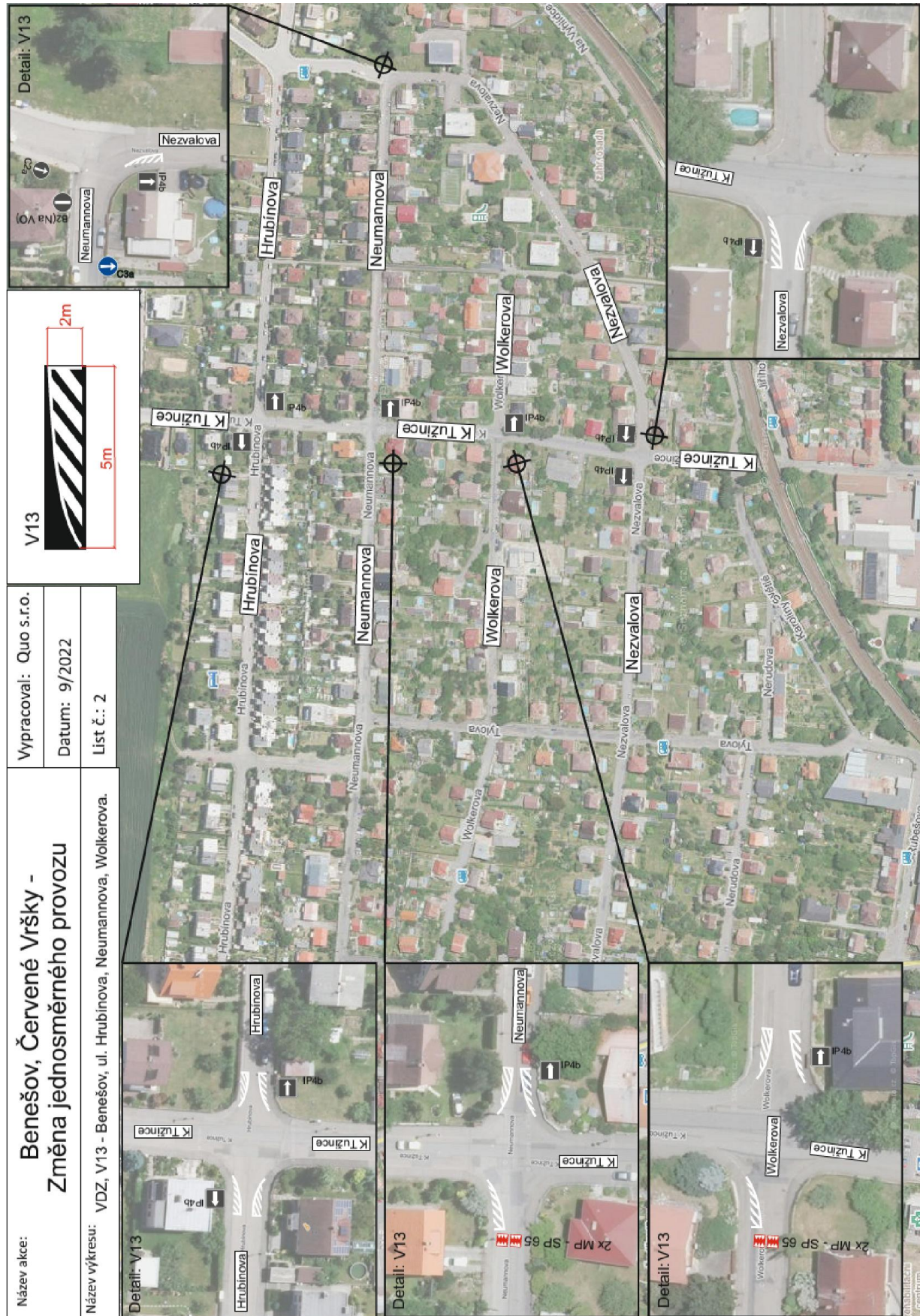
Svislé dopravní značení B2 „Zákaz vjezdu všech vozidel“, C2a „Příkazaný směr jízdy přímo“, C3a „Příkazaný směr jízdy vpravo“, IP4b „Jednosměrný provoz“, E12b „Vjezd cyklistů do protisměru povolen“ a dále umístění zpomalovacích polštářů typu MP-SP65.

Jedná se o osazení nového dopravního značení a zařízení v lokalitě „Červené Vršky“ pro označení jednosměrného provozu z důvodu zklidnění dopravy. Zároveň je tímto návrhem umožněna jízda cyklistů v obou směrech v uvedené lokalitě.

Umístění dopravního značení je vyznačeno na situacích dopravního opatření DIO - viz níže, přesné parametry dopravního značení ve vztahu ke komunikaci stanovují příslušné technické podmínky.



Benešov





Benešov

Provedení místní úpravy provozu zajistí zmocněnec navrhovatele - společnost Quo s.r.o., IČO 264 87 985, který následně protokolárně předá provedenou úpravu vlastníkovému dotčených komunikací. **Odovědná osoba za odbornou realizaci úpravy podle tohoto stanovení: Ing. Tomáš Votruba, (společnost Quo s.r.o., IČO 264 87 985, Křížíkova č.p. 2158, 256 01 Benešov), tel.: 737 797 427.**

Podmínky pro provedení místní úpravy provozu:

1. Provedení a umístění místní úpravy provozu musí být v souladu s vyhláškou č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, dále dle příslušných platných technických norem a musí odpovídat TP 65 – Zásady pro dopravní značení na pozemních komunikacích, schválené MD ČR pod č.j. 532/2013-120-STSP/1 ze dne 31.7.2013 s účinností od 1.8.2013.
2. Vodorovné dopravní značení musí odpovídat ČSN EN – 1436 Vodorovné dopravní značení a TP 133 - Zásady pro vodorovné dopravní značení na pozemních komunikacích, schválené MD ČR pod č.j. 538/2013-120-STSP/1 ze dne 31.7.2013 s účinností od 1.8.2013.
3. Z důvodu zajištění bezpečnosti silničního provozu nebo jiného veřejného zájmu si správní orgán vyhrazuje právo stanovit další dopravní značení nebo zařízení, případně stanovení změnit.
4. Během realizace nesmí dojít k ohrožení bezpečnosti silničního provozu, v případě nutnosti přechodných dopravních opatření je třeba jejich stanovení správním orgánem.
5. Místní úprava provozu bude provedena nejpozději do 31.12.2023. Fotodokumentaci realizované místní úpravy provozu zašle osoba odpovědná za její provedení správnímu orgánu na e-mail: epodatelna@benesov-city.cz.

Odůvodnění

Dne 20.09.2022 podal navrhovatel návrh stanovení místní úpravy provozu. Důvodem pro stanovení místní úpravy provozu je rozšíření „ZÓNY 30“ v lokalitě „Červené vršky“ o ulice Seifertova a Čerčanská, označení jednosměrného provozu v rámci zklidnění dopravy v lokalitě označené „ZÓNA 30“, legalizace možnosti parkování vozidel v jednotlivých ulicích a v rámci umístění zpomalovacích polštářů i zvýšení bezpečnosti chodců v lokalitě „Červené vršky“. Tento návrh byl zpracován především na základě zpracované projektové studie společnosti NDCON s.r.o. s názvem „*Výpočet dopravních zátěží při změně organizace dopravy na Červených Vrškách v Benešově za využití dopravního modelu*“, která byla společnosti NDCON s.r.o. zadána vlastníkem místních komunikací Městem Benešov.

Na výše uvedených místních komunikacích v této lokalitě (uvedených ve výroku tohoto OOP) bude umístěno svislé dopravní značení B2 „Zákaz vjezdu všech vozidel“, C2a „Příkázaný směr jízdy přímo“, C3a „Příkázaný směr jízdy vpravo“, IP4b „Jednosměrný provoz“ a dále umístění zpomalovacích polštářů typu MP-SP65. Detailně vyobrazují místní úpravu provozu situace dopravního opatření DIO, kde jsou graficky znázorněny podoby jednotlivých značek včetně jejich označení dle příslušných technických podmínek.

Návrh stanovení místní úpravy provozu byl Policií ČR odsouhlasen dne 22.09.2022 a 05.10.2022. Místní úprava provozu se provádí pro zajištění bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

Podle ustanovení § 12 odst. 1 písm. d) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů se jedná o součásti pozemní komunikace. Provedení místní úpravy provozu (součástí pozemní komunikace) zajišťuje vlastník předmětné komunikace. V návrhu předloženém zmocněncem navrhovatele je uvedena jako osoba odpovědná za místní úpravu provozu pověřená osoba zmocněnce navrhovatele, správní orgán proto zahrnul zmocněnce navrhovatele na jeho žádost jako odpovědnou osobu za provedení stanovení, namísto vlastníka dotčené komunikace.

Návrh OOP byl veřejnou vyhláškou vyvěšen na úřední desce MěÚ Benešov dne 06.10.2022, zveřejněn byl po dobu 30 dnů a zároveň byla stanovena lhůta pro podání písemných odůvodněných námitek a připomínek, a to do 30 dnů od zveřejnění tohoto návrhu na úřední desce správního orgánu.

Ze strany navrhovatele došlo dne 26.10.2022 k předložení upraveného návrhu místní úpravy provozu umožňující jízdu cyklistů v obou směrech. Součástí bylo i souhlasné stanovisko ke změně dopravního značení dotčeného orgánu Policie ČR, Dopravního inspektorátu Benešov, s datem 26.10.2022.

Dne 09.11.2022 obdržel správní orgán v souladu s ust. § 172 odst. 5 správního řádu připomínku v tomto znění:

Spolek přátel dopravy, z.s.

Připomínka k návrhu stanovení místní úpravy provozu Benešov, Červené Vršky.

Navrhovatel: Spolek přátel dopravy, z.s., Urbánkova 3370, Praha 4, 143 00, IČ 17402727.

Adresát: MĚSTSKÝ ÚŘAD BENEŠOV Masarykovo náměstí 100 256 01 Benešov

Tímto podávám připomínku podle ust. § 172 odst. 1 správního řádu k návrhu OOP, pod ČÍSLO JEDNACÍ MUBN/464231/2022/VÝST SPIS. ZNAČKA: VÝST/452999/2022/NOR.

Odůvodnění návrhu neuvádí relevantní důvody pro zavedené opatření, ale pouze se odkazuje na blíže nespecifikovanou studii „Výpočet dopravních zátěží při změně organizace dopravy na Červených Vrškách v Benešově za využití dopravního modelu“, aniž by byly zřejmé výsledky této studie a jejich dopady. Odůvodnění návrhu uvádí jako důvod vlastní výčet realizovaných změn, tedy zejména rozšíření „Zóny 30“, stanovení jednosměrného provozu, umožnění parkování (pravděpodobně myšleno motorových vozidel) a umístění zpomalovacích polštářů, a na posledním místě „i zvýšení bezpečnosti chodců“. OOP tedy nehodnotí ani nezohledňuje provoz cyklistů. **Zavedení jednosměrného provozu však, v tomto případě bezdůvodně, dopadá i na cyklisty. Znamená prodloužení přímých tras jízdy mezi dvěma body, nutnost projíždět více křižovatek, tedy potencionálně kolizních bodů, a kromě atraktivity jízdy na kole negativně ovlivňuje i její bezpečnost. Je prokázáno zahraničními i českými studii, že (legální) obousměrná jízda cyklistů v jinak jednosměrných úsecích je bezpečnější než jízda ve stejném směru s ostatní dopravou. Současně by dle následujících technických předpisů měla být jízda na kole při úpravách dopravního značení zohledněna.**

ČSN 73 6110 kap. 4.1.1 „Účelem projektování místních komunikací je zajištění co největší bezpečnosti všech účastníků dopravy v obcích, zejména **chodců a cyklistů**...

ČSN 73 6110 kap. 8.1.2 „Příčné uspořádání provozu místní komunikace při rekonstrukcích v omezeném prostoru musí vytvořit **příznivé podmínky** jednotlivým účastníkům provozu **v tomto pořadí důležitosti: chodci, veřejná doprava, cyklisté, motorová vozidla.**“.

ČSN 73 6110: Návrh cyklistické infrastruktury je nedílnou součástí řešení dopravní soustavy obce a má být především plánováním nabídky pro rozvoj této dopravy. Pro cyklistickou dopravu má být v obci vytvořena ucelená síť, která umožní plošnou dopravní obsluhu a kvalitní spojení potenciálních zdrojů a cílů, včetně širších regionálních vazeb. **Trasy pro cyklisty mají být zřizovány všude, kde to prostorové podmínky místních komunikací umožní.**

TP 132 kap. 7

V širším pohledu je nutno při dopravním zklidňování místních komunikací využít všech možností, které vedou ke snížení dopravního zatížení motorovými vozidly ve městech, ať už celosíťově, nebo v určité části města. Tuto možnost poskytují zejména postupy organizace a regulace dopravy, zvýhodnění MHD a **podpora cyklistické dopravy.**

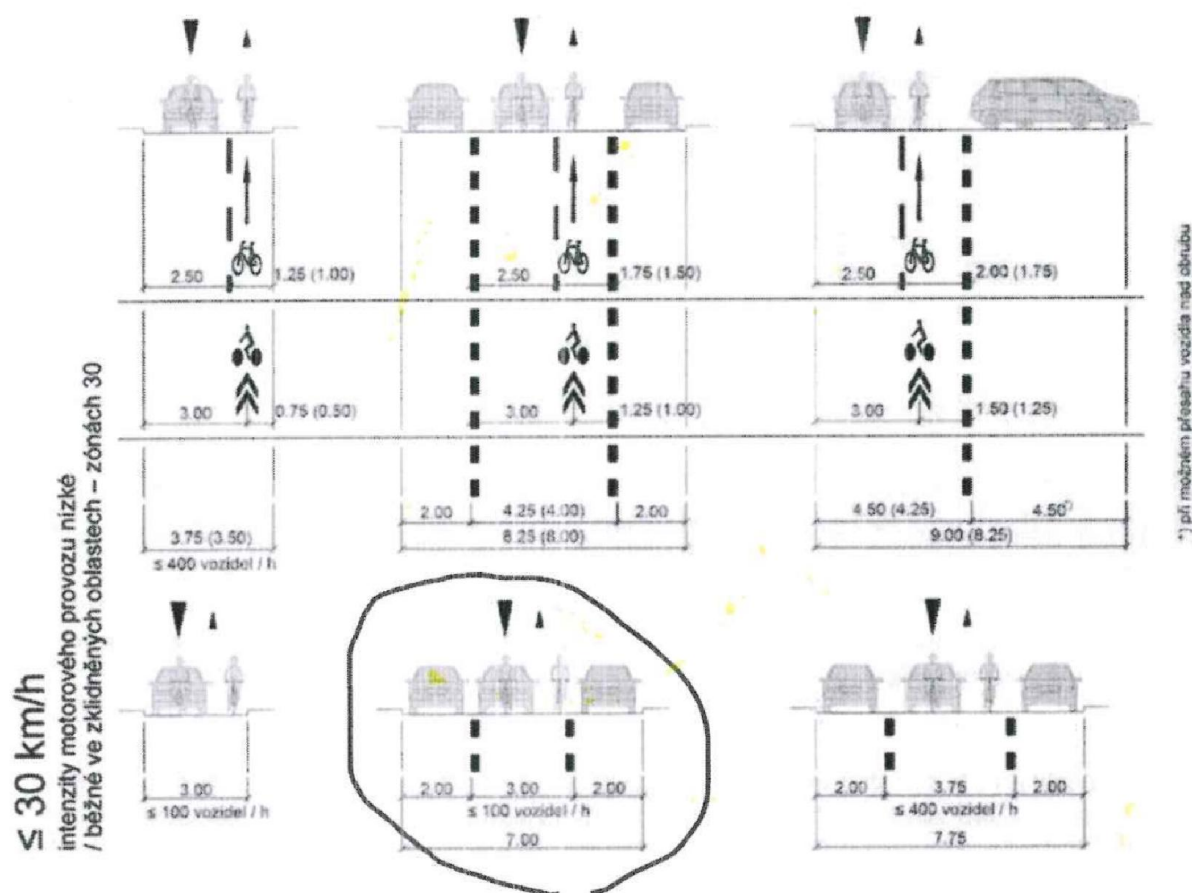
Spolek přátel dopravy, z.s.

Současný návrh neumožňuje cyklistům použít zjednosměrňované ulice obousměrně a spolu se stávajícími jednosměrkami značně komplikuje až znemožňuje běžný pohyb na kole po Červených Vrškách.

Jednosměrný provoz bez povolení obousměrné jízdy cyklistů je v rozporu s bezpečností provozu – nutí cyklisty jezdit delší trasou, přes více křižovatek, zhoršuje prostupnost území, je v rozporu s obecným užitím veřejných komunikací a veřejným zájmem.

Stačí do situace přidat doplňkovou tabulku E12a (k IP4b), E12b (k B2) a E12c (k IP 10). Bez nutnosti vodorovného značení. Tím spíše v případě, kdy se jednosměrný provoz zavádí v komunikacích, které jsou dosud obousměrné, za účelem zajištění parkovacích míst a zklidnění (motorové) dopravy. V tom případě je možné při organizaci dopravy v klidu vodorovným a svislým dopravním značením provoz obousměrný provoz jízdních kol zohlednit tak, aby splňoval všechny parametry ČSN 73 6110 a TP 179 – Navrhování komunikací pro cyklisty.

Povolení jízdy cyklistů v obou směrech na komunikaci, která je širší než 3 metry, je současně v souladu s platnými normami a technickými předpisy, zejména s ČSN 73 6110 - Projektování místních komunikací a TP 179 – Navrhování komunikací pro cyklisty. V obytné zóně pak bez rozlišení šířky.



Spolek přátel dopravy, z.s.

<https://www.cistoustopou.cz/kolo/clanek/cykloobousmerky-jsou-pro-cyklisty-bezpecne-tvrdi-data-z-prazskych-ulic-1515>

Vzhledem k šířce stávajících komunikací nic nebrání ani ve zvýraznění obousměrného provozu cyklistů v křižovatkách nově zjednosměřovaných komunikací např. zavedením (protisměrných) jízdních pruhů pro cyklisty a piktogramových koridorů (V 20) v mezikřižovatkách úsecích pro zvýraznění obousměrného provozu jízdních kol i nad rámec TP 179, aniž by bylo znemožněno doplnění parkovacích stání a zklidnění motorové dopravy tak, jak je návrhem OOP zaváděno.

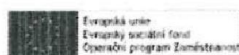
Poukazuji na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 7. 1. 2009, č. j. 2 Ao 3/2008 - 100, podle něhož je při posuzování zákonnosti omezení osob dopravními značkami nutno zkoumat jeho **proporcionalitu**. To znamená, že je třeba poměřovat v kolizi stojící práva a hodnoty.

Zjednosměrnění provozu s sebou nese i menší obezřetnost řidičů a vyšší dosahované rychlosti. Je tedy sporné, může-li dojít aspoň částečně k naplnění předpokládaného zdůvodnění OOP.

Spolek přátel dopravy, z.s.

Generel dopravy města Benešov:

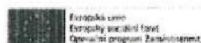
3 STRATEGICKÉ CÍLE A OPATŘENÍ		
Strategický cíl	ID opatření	Opatření
Benešov s minimálními kongescemi	S1	Zkapacitnění a doplnění páteřní sítě
	S2	Úpravy a zkapacitnění křižovatek
	S3	Komunikační síť pro obsluhu stávajících a rozvojových ploch
	S4	Odstranění nehodových, nebezpečných a nepřehledných míst
	S5	Přerozdělení komunikací podle funkce
Obyvatelům lepší životní prostředí	S6	Zjednosměrnění ulic ve vybraných částech města
	S7	Zklidnění dopravy u škol
	CP2	Zklidněné prostory ve městě pro pěší a cyklisty
Obyvatelům snazší parkování	CP3	Nevytvářet bariéry pro pěší a cyklisty
	P1	Komplexní městský parkovací systém
Atraktivní VHD	P2	Rozvoj parkovacích ploch
	V1	Integrace Benešovska
	V2	Rozvoj železniční dopravy na území města
	V3	Zjednodušení a zpřehlednění linkového vedení
	V4	Zlepšení dopravní obsluhy v oblasti centra města
Výšší podíl nemotorové dopravy	V5	Bezemisní a nízkemisní veřejná doprava
	CP1	Rozvoj sítě pro pěší – chodníky, stezky ve městě i jeho blízkém okolí
	CP4	Rozvoj sítě cyklistických stezek (i smíšených) ve městě i jeho blízkém okolí
	CP5	Integrace cyklistické dopravy do hlavního dopravního prostoru případně přidruženého dopravního prostoru
	CP6	Možnost jízdy cyklistů v protisměru v jednosměrných ulicích "cykloobousměrky"
	CP7	Odstranění nespojitosti a úprava přednosti v jízdě na hlavních trasách
	CP8	Zvyšování vyhovlosti pro cyklisty doplňkovou infrastrukturou
	CP9	Zjišťování potřeb uživatelů



Generel dopravy pro město Benešov
Akční plán

CP6 – Možnost jízdy cyklistů v protisměru v jednosměrných ulicích "Cykloobousměrky"

Č. akt.	Aktivita/Projekt	Gestor	Realizace předpoklad	Odhad nákladů (mil. Kč)	Zdroj financování	Priorita
CP6.1	ulice Husova	Město	2024	náklady v rámci projektů zjednosměrnování ulic	EU fondy, městský rozpočet	3
CP6.2	oblast Červených vršek	Město	2023			2
CP6.3	oblast Spořilova	Město	2023			1
CP6.4	oblast ulic přilehajících k ulici Na Chmelnici	Město	2025			2
CP6.5	ulice Koupadla	Město	2022			1
CP6.6	ulice Spartakiádní	Město	2022			2



Generel dopravy pro město Benešov
Akční plán

CP3 – Nevytvářet bariéry pro pěší a cyklisty

Č. akt.	Aktivita/Projekt	Gestor	Realizace předpoklad	Odhad nákladů (mil. Kč)	Zdroj financování	Priorita
CP3.1	Dodržovat bezbariérové opatření u přechodů, parkovišť atd.	Město	průběžně	-	městský rozpočet	1
CP3.2	Dělicí úpravy na vybraných místech	Město	průběžně	-	městský rozpočet	3
CP3.3	U nových projektů dbát na zajištění prostupnosti, aby nevznikaly zbytečné bariéry v území	Město	průběžně	-	městský rozpočet	1

Návrh není v souladu s platným generelem dopravy Benešova. Tento počítá se zaváděním cykloobousměrek současně se zjednosměrnováním ulic, včetně explicitně zmíněné oblasti Červených Vršek.

Spolek přátel dopravy, z.s.

Celkově návrh ignoruje bezpečnost provozu cyklistů, je v rozporu s městským generellem dopravy bezpečnosti i atraktivitu jízdy na kole a nerespektuje ČSN 736110 a TP 179.

Odůvodnění návrhu OOP není v souladu s ústavou zaručenými právy, mj. na ochranu zdraví.

Žádám o obeslání se stanovením OOP, bude-li toto vydáno.

Vzhledem k výše uvedenému požadují:

- 1) zachování obousměrného provozu cyklistů ve všech zjednosměřňovaných ulicích.**
- 2) stanovení obousměrného provozu cyklistů ve všech zbývajících ulicích (Neumannova, Nezvalova, Nerudova) v souladu s generellem dopravy.**

Za Spolek přátel dopravy, z.s., Zbyněk Uzel

Správní orgán po obdržení výše uvedené připomínky vyzval dne 23.11.2022 navrhovatele, aby se vyjádřil k uvedené připomínce. Navrhovatel ve svém vyjádření k připomínce (dotčeného návrhu stanovení místní úpravy provozu) vydaném dne 25.11.2022 uvedl, že připomínku vyřešil novou úpravou návrhu zpracovanou dne 26.10.2022, jehož součástí bylo i souhlasné stanovisko ke změně dopravního značení dotčeného orgánu Policie ČR, Dopravního inspektorátu Benešov.

Vzhledem k tomu, že došlo v průběhu řízení ze strany navrhovatele k navržení tzv. „cykloobousměrky“, tak správní orgán se touto připomínkou, která se týká zachování obousměrného provozu cyklistů ve všech zjednosměřňovaných ulicích a zejména v ulicích Neumannova, Nezvalova a Nerudova už dále nezabýval.

Úpravou se ukládají účastníkům silničního provozu povinnosti odchylné od obecné úpravy provozu na pozemních komunikacích, obsažené v zákoně o provozu na pozemních komunikacích. Správní orgán v souladu s ustanovením § 77 odst. 1 písm. c) zákona o provozu na pozemních komunikacích a v návaznosti na § 171 - § 174 správního řádu oznámil formou OOP návrh na stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích. OOP správní orgán zveřejňuje na úředních deskách obecních úřadů v obcích dle § 77 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích.

Návrh OOP byl veřejnou vyhláškou vyvěšen na úřední desce MěÚ Benešov dne 02.01.2023, zveřejněn byl po dobu 15 dnů a zároveň byla stanovena lhůta pro podání písemných odůvodněných námitek a připomínek, a to do 30 dnů od zveřejnění tohoto návrhu na úřední desce správního orgánu. Ve stanovené lhůtě nebyly vzneseny žádné námítky ani připomínky.

Správní orgán na základě posouzení návrhu a jeho projednání dospěl k závěru, nic nebrání vydání opatření obecné povahy. Správní orgán v souladu s ustanovením § 77 odst. 1 písm. c) zákona o provozu na pozemních komunikacích a v návaznosti na § 171 - § 174 správního řádu stanovil místní úpravu provozu na pozemních komunikacích formou OOP.

Poučení

Podle ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu nabývá OOP účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky. Podle ustanovení § 173 odst. 2 správního řádu nelze podat proti OOP opravný prostředek. Podle ustanovení § 174 odst. 2 správního řádu lze soulad OOP s právními předpisy posoudit v přezkumném řízení, usnesení o zahájení řízení lze vydat do 1 roku od účinnosti opatření.

Robert Novák
odborný referent

Toto oznámení **musí být** na úřední desce **vyvěšeno** nejméně po dobu **15 dnů**.

Vývěsní lhůta začíná den následující po dni vyvěšení. Sejmutí vyhlášky je možno následující pracovní den po posledním dni vývěsní lhůty. Písemnost se zveřejňuje též způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Obdrží

navrhovatel - prostřednictvím zmocněnce
Quo s.r.o., IDDS: 6k8cgy5

dotčené orgány

Krajské ředitelství policie Středočeského kraje, Územní odbor Benešov, Dopravní inspektorát, IDDS: 2dtai5u

na vědomí

Městská policie Benešov, Masarykovo náměstí 100, 256 01 Benešov
Technické služby Benešov, s.r.o., IDDS: 4uf6i4g

ostatní - formou veřejné vyhlášky (§ 172 odst. 1 správního řádu)

K vyvěšení na úřední desku

Městský úřad Benešov, Masarykovo náměstí 100, 256 01 Benešov